

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Inițiativa consilierului local Leontin ASLĂU exprimată prin Referatul de aprobare înregistrat la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 57.548/25.06.2025 având ca obiect constituirea unei comisii pentru evaluarea impactului ecologic în zona Strada Mărului și identificarea măsurilor necesare pentru readucerea terenului la starea inițială, conformă cu habitatul natural aferent zonei protejate Lunca Mureșului;

Secțiunea 1. Necesitatea Proiectului

Prin Referatul de aprobare înregistrat la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 57.548/25.06.2025, consilierul local Leontin ASLĂU propune promovarea unui Proiect de hotărâre privind *constituirea unei comisii pentru evaluarea impactului ecologic în zona Strada Mărului și identificarea măsurilor necesare pentru readucerea terenului la starea inițială, conformă cu habitatul natural aferent zonei protejate Lunca Mureșului.*

De asemenea, prin Adresa Nr. 57.741/25.06.2025 elaborată de Serviciul Administrație Publică Locală – Secretar General se solicită întocmirea raportului de specialitate în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a), alin. (4) și alin. (8) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, în temeiul atribuțiilor specifice în domeniu prevăzute la art. 129 alin. (1)¹ și art. 136 alin. (8) lit. b)² din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se solicită Consiliului Local al Municipiului Arad analizarea și aprobarea Proiectului de hotărâre supus atenției, oportunitatea și necesitatea acestuia fiind analizate de compartimentul din cadrul aparatului de specialitate al primarului în cele ce urmează.

Secțiunea 2. Considerații de ordin general

Cu titlu preliminar, din analiza referinței din Referatul de aprobare supus atenției, respectiv articolul intitulat “*Depozitare ilegală de deșeuri pe două hectare, în zona Mărului*” publicat pe site-ul www.aradon.ro la data de 23.06.2025, orele 17:03³, rezultă că amplasamentul vizat se află pe **Strada Mărului, vizavi de numărul administrativ 53** (conform fotografiilor atașate articolului de presă)⁴. Mergând mai departe, potrivit

¹ Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

² Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de: [...] b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului; [...]

³ A se vedea

<https://www.aradon.ro/aradon-stirile-judetului-arad/depozitare-ilegala-de-deseuri-pe-doua-hectare-in-zona-marului-2044947>.

⁴ A se vedea

https://www.google.com/maps/place/Strada+M%C4%83rului+54,+Arad/@46.1562956,21.2789764,380m/data=!3m2!1e3!4b1!4m6!3m5!1s0x474598c6972c77f3:0x51f16cdd1133d42d!8m2!3d46.156294!4d21.280059!16s%2Fg%2F11c2hl8js5?entry=ttu&g_ep=EgoyMDI1MDYyMy4yIKXMDSoASAFQAw%3D%3D.

Extrasului de Carte Funciară identificat, respectiv **CF Nr. 362642 Arad**, nr. cad. 362642, teren intravilan, neîmprejmuit, categoria de folosință neproductiv, nr. topo 7439/6684/32, în suprafață de 136.681 mp, acest imobil-teren se află în proprietatea UAT Municipiul Arad, domeniu public, începând cu data de 14.07.2022, conform prevederilor art. 4 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 327 din 10 iunie 2022 *privind aprobarea documentației cadastrale de prima înscriere în domeniul public al Municipiului Arad, a unor imobile situate în Zona Străzii Mărului*⁵. În fapt, la data anterior menționată a fost aprobată prima înscriere în domeniul public al Municipiului Arad a terenului în discuție.

În aceeași măsură, referitor la obiectul Referatului de aprobare, respectiv existența unor cantități de deșeuri pe suprafața amplasamentului anterior descris, se constată că acestea se regăseau inclusiv la data elaborării documentației cadastrale pentru reglementarea situației juridice a imobilului, conform Raportului comun de specialitate Nr. 44.743/06.06.2022 elaborat de Serviciul Evidență și Administrare Domeniul Public și Biroul Cadastru Intravilan și Carte Funciară – Direcția Patrimoniu (*“Menționăm faptul că zona este afectată de vegetație și sunt depozitate materiale de construcții/moloz, dar și construcții ilegale din diverse materiale”*)⁶. Cu privire la acest aspect, arătăm că, în urma controalelor tematice efectuate de reprezentanți ai Gărzii Naționale de Mediu – Comisariatul Județean Arad, atât în perioada 2022 – prezent, cât și anterior acesteia, subscrisul compartiment din cadrul aparatului de specialitate al primarului a procedat la colectarea și transportul deșeurilor abandonate (măsură de salubritate), în vederea aducerii terenului la starea inițială, conform atribuției prevăzută la art. 45 pct. 8⁷ din Regulamentul de organizare și funcționare a aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Arad, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 582 din 1 noiembrie 2023 *cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Arad*⁸.

În altă ordine de idei, referitor la **scopul declarat** al comisiei propusă spre constituire, respectiv evaluarea impactului ecologic în zona Strada Mărului, prevederile art. 1 din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare, stipulează că *“Prezenta lege reglementează evaluarea impactului asupra mediului a proiectelor publice și private care pot avea efecte semnificative asupra mediului”*. Mergând mai departe, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din același act normativ, *“Autoritățile publice care aplică prevederile prezentei legi sunt autoritățile competente definite la art. 2 lit. c)”*, respectiv *“autoritate competentă - autoritatea care emite aprobarea de dezvoltare sau, după caz, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului organizate la nivel județean și la nivelul municipiului București,*

⁵ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/BD095ADEB2723FF7C225886A002F33BC/\\$FILE/327%20H%20din%2010.06.2022.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/BD095ADEB2723FF7C225886A002F33BC/$FILE/327%20H%20din%2010.06.2022.pdf?Open)

⁶ Pag. 1/2 din Raportul comun de specialitate Nr. 44.743/06.06.2022 elaborat de Serviciul Evidență și Administrare Domeniul Public și Biroul Cadastru Intravilan și Carte Funciară – Direcția Patrimoniu la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 327 din 10 iunie 2022 *privind aprobarea documentației cadastrale de prima înscriere în domeniul public al Municipiului Arad, a unor imobile situate în Zona Străzii Mărului*.

⁷ Asigură inventarierea depunerilor de deșeuri necontrolate (rampe neorganizate) și ia măsuri conform prevederilor contractului de salubritate de desființare a acestora.

⁸ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/BF1414741B850C55C2258A60003F519E/\\$FILE/582%20H%20din%201%2011%202023.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/BF1414741B850C55C2258A60003F519E/$FILE/582%20H%20din%201%2011%202023.pdf?Open).

precum și Administrația Națională „Apele Române” și unitățile aflate în subordinea acesteia.”. În fapt, “Procedura de evaluare a impactului asupra mediului este condusă de către **autoritățile publice centrale sau teritoriale pentru protecția mediului**, cu participarea autorităților publice centrale ori locale, după caz, care au atribuții și responsabilități specifice în domeniul protecției mediului”. Pe cale de consecință, autoritățile administrației publice locale, în speță Primăria Municipiului Arad nu are competențe legale privind evaluarea impactului ecologic și, mai mult, nu are personal atestat pentru elaborarea unor rapoarte privind impactul asupra mediului, astfel cum se precizează la art. 13 alin. (1) din textul de lege invocat: “Elaborarea raportului privind impactul asupra mediului se realizează de către **experți competenți atestați**, potrivit legii, cu respectarea îndrumarului prevăzut la art. 10 alin. (1)”.

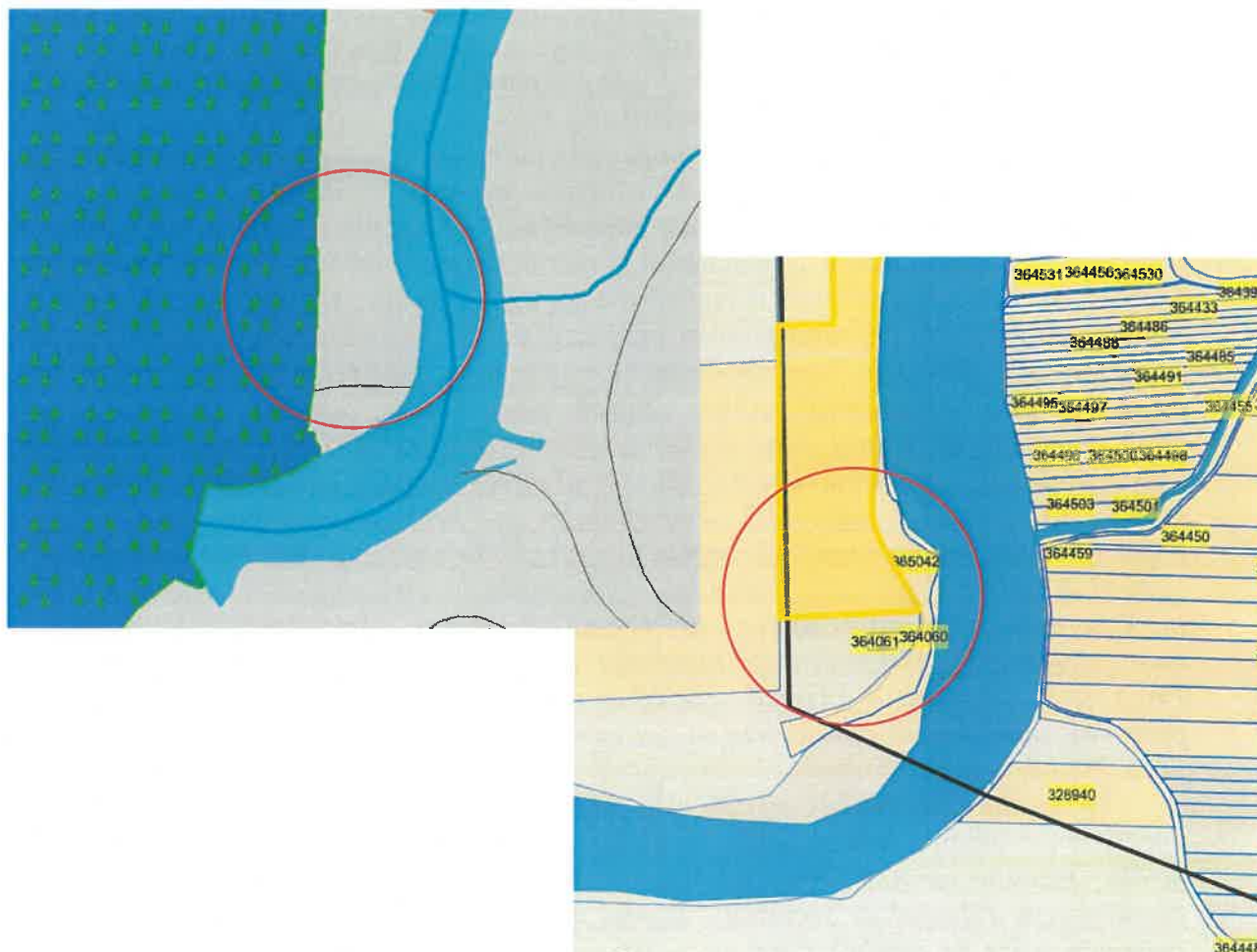
În orice caz, luând în considerare propunerea inițiatorului “[...] propun constituirea unei comisii tehnico-administrative care să evalueze impactul ecologic al deversărilor și depozitărilor de deșeuri din zona străzii Mărului [...]”, respectiv o comisie constituită din reprezentanți ai aparatului de specialitate al primarului și ai Consiliului Local al Municipiului Arad, arătăm că aceasta nu respectă prevederile art. 6 alin. (4) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește: “Comisia de analiză tehnică este constituită din reprezentanți ai autorităților publice centrale și/sau locale, respectiv ai administrației publice, inclusiv din cadrul compartimentelor care coordonează activitatea de amenajare a teritoriului și urbanismului, autorității de sănătate publică, autorității competente de gospodărire a apelor, autorității competente pentru protejarea patrimoniului cultural, inspectoratului pentru situații de urgență, autorităților publice teritoriale de inspecție și control în domeniul protecției mediului, reprezentanți ai structurilor responsabile pentru inspectoratele teritoriale silvice, ai direcțiilor pentru agricultură județene sau a municipiului București și ai altor autorități, după caz, în funcție de natura proiectului. Prezența în comisia de analiză tehnică a reprezentanților autorităților prevăzute în prezentul alineat este obligatorie la solicitarea autorității publice competente pentru protecția mediului”.

În lumina prevederilor art. 21 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, “Raportul de mediu, raportul privind impactul asupra mediului, bilanțul de mediu, raportul de amplasament, raportul de securitate, studiul de evaluare adecvată se realizează de către **persoane fizice și juridice care au acest drept, potrivit legii**”. De asemenea, conform prevederilor alin. (3) de la același articol, “Cheltuielile privind elaborarea lucrărilor prevăzute la alin. (1) revin titularului planului, programului, proiectului sau activității”. Mai mult, “Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziția autorităților competente pentru protecția mediului și a publicului revine titularului planului, programului, proiectului sau al activității, iar răspunderea pentru corectitudinea lucrărilor prevăzute la alin. (1) revine autorului acestora”. În conformitate cu prevederile art. 96 alin. (2) pct. 13, pct. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, încălcarea obligației persoanelor fizice și juridice de a furniza și/sau utiliza **informații corecte** pentru elaborarea evaluărilor de mediu, evaluărilor impactului asupra mediului, a bilanșurilor de mediu și a rapoartelor de amplasament constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, pentru persoane fizice, respectiv reprezentanții propuși în comisia în discuție.

Or, în vederea atingerii scopului declarat al acestei comisii, simpla prezență într-o comisie a unor reprezentanți ai autorității administrației publice locale nu poate urmări rezultatul scontat deoarece din această comisie nu fac parte și **experți competenți atestați** (cel puțin din cadrul colectivului Direcției Edilitare) și reprezentanți ai altor instituții cu

competențe în domeniul protecției mediului și sănătății publice, care să asigure furnizarea și utilizarea unor *informații corecte și complete* cu privire la starea de fapt și de drept a amplasamentului și, implicit, o *evaluare adecvată*.

În orice caz, în urma informațiilor identificate pe site-ul Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate Arad, la secțiunea Limite Gis⁹, din analiza limitelor GIS ale ariei naturale protejate Parcul Natural Lunca Mureșului, zona la care se face referire nu este inclusă în această arie, conform următoarelor capturi de ecran comparative:



Secțiunea 3. Considerații privind componenta economico-financiară

Din punct de vedere economic, Proiectul de hotărâre propus, în forma exprimată prin Referatul de aprobare înregistrat la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 57.548/25.06.2025, poate produce efecte economice în sarcina UAT Municipiul Arad, în situația stabilirii unor sarcini privind achiziția de servicii suplimentare de colectare și transport a deșeurilor abandonate, precum și privind achiziția de servicii de consultanță (elaborare raport de mediu).

Secțiunea 4. Considerații de ordin juridic

Susținerea Proiectului propus din punct de vedere al legalității este fundamentată pe următoarele:

- Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare;

⁹ A se vedea

<https://atlas.anpm.ro/atlas?themeld=24&showlds=2708&x=502400.1716409731&y=494383.52684503724>.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea 5. Concluzii

Ținând seama de necesitatea asigurării protecției mediului în municipiul Arad, apreciem astfel că o **măsură concretă** pentru readucerea terenului la starea inițială este aplicarea prevederilor art. 9 lit. a¹)-b), lit. e), lit. i)-j)¹⁰ din Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, și din alte acte normative privind protecția mediului, gestionarea deșeurilor și prevenirea și repararea prejudiciului adus mediului.

Față de cele prezentate, propunem respingerea Proiectului de hotărâre în forma propusă, cu recomandarea inițierii măsurilor de către/în colaborare cu autoritățile de mediu competente conform legii, precum și a extinderii competenței inclusiv asupra amplasamentelor din zona Străzii Tarafului și a altor asemenea amplasamente din municipiul Arad.

Secțiunea 6. Documente atașate. Anexe

Atașăm prezentului Raport de specialitate următoarele documente: capturi de ecran privind geo-locția amplasamentului vizat.

Numele și prenumele	Funcția	Semnătura	Data
FLOREA Liliana	Director executiv		26.06.2025
BALAȘ Ovidiu-Călin	Șef serviciu		26.06.2025
MOGA Alina-Bianca	Consilier juridic		26.06.2025

- 2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

¹⁰ În domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții: [...]

a¹) supraveghează depozitele de deșeuri aflate în circumscripția teritorială a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale pentru prevenirea declanșării unor incendii, cu consecințe negative pentru viața oamenilor, mediu și bunuri materiale;

b) sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare, inclusiv fonică; [...]

e) verifică igienizarea surselor de apă, a malurilor, a albiilor sau cuvetelor acestora; [...]

i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;

j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a)-i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale.

CARTE FUNCİARĂ NR. 362642
COPIE

Carte Funciară Nr. 362642 Arad

A. Partea I. Descrierea imobilului

TEREN Intravilan

Adresa: Jud. Arad, UAT Arad, Loc. Arad

Nr. Crt	Nr. cadastral Nr. topografic	Suprafața* (mp)	Observații / Referințe
A1	362642	136.681	Teren neîmprejmuit;

B. Partea II. Proprietari și acte

Înscrieri privitoare la dreptul de proprietate și alte drepturi reale		Referințe
84239 / 14/07/2022		
Act Administrativ nr. 327, din 10/06/2022 emis de MUNICIPIUL ARAD; Act Administrativ nr. 53858, din 07/07/2022 emis de MUNICIPIUL ARAD;		
B1	in baza cererii de prima înscriere se aduce din CF.5042 Arad imobilul cu nr.cad.362642 in suprafata de 136681 mp	A1
B2	Intabulare, drept de PROPRIETATE, dobandit prin Lege, cota actuala 1/1, cota initiala 1/1 1) MUNICIPIUL ARAD , domeniu public	A1

C. Partea III. SARCINI .

Inscrieri privind dezmembrămintele dreptului de proprietate, drepturi reale de garanție și sarcini	Referințe
NU SUNT	

Punct început	Punct sfârșit	Lungime segment	Punct început	Punct sfârșit	Lungime segment	Punct început	Punct sfârșit	Lungime segment
22	23	17.401	23	24	34.991	24	25	32.716
25	26	16.888	26	27	17.437	27	28	34.898
28	29	9.84	29	30	29.315	30	31	20.45
31	32	17.014	32	33	14.108	33	34	25.02
34	35	17.231	35	36	23.62	36	37	42.404
37	38	14.865	38	39	12.765	39	40	8.681
40	41	1.949	41	42	8.521	42	43	6.478
43	44	9.965	44	45	35.3	45	46	14.11
46	47	10.585	47	48	13.273	48	49	5.31
49	50	12.813	50	51	10.069	51	52	4.506
52	53	4.225	53	54	7.305	54	55	7.11
55	56	41.956	56	57	5.159	57	58	4.445
58	59	2.689	59	60	8.56	60	61	3.511
61	62	5.902	62	63	11.036	63	64	20.186
64	65	12.748	65	66	4.683	66	67	7.345
67	68	25.392	68	69	3.959	69	70	23.223
70	71	8.764	71	72	3.529	72	73	12.184
73	74	9.148	74	75	16.966	75	76	13.953
76	77	14.04	77	78	31.931	78	79	6.745
79	80	12.112	80	81	5.778	81	82	7.698
82	83	5.966	83	84	2.817	84	85	6.59
85	86	7.163	86	87	70.787	87	88	647.374
88	89	74.098	89	90	48.178	90	1	351.527

** Lungimile segmentelor sunt determinate în planul de proiecție Stereo 70 și sunt rotunjite la 1 milimetru.

*** Distanța dintre puncte este formată din segmente cumulate ce sunt mai mici decât valoarea 1 milimetru.

